Kısa Özet


Anahtar Kelimeler: Çevre koruma, Çevre politikası, Çevre ile ilgili kurumsal yapısı

---

A CRITICISM FOR THE ENVIRONMENTAL PROTECTION ORGANISATION IN TURKEY

Abstract

In Turkey, institutional organisations were formed in 1970’s to be responsible for environmental problems. During the period of thirty-five years, these organisations and management boards carrying out the duty of environmental protection were subject to endless reforms. The objective of these shifts was declared as "to realize the environmental protection projects more effectively". In this article, similar organisations in relation to environmental protection in various countries have been examined in order to determine whether the newly constituted “Ministry of Environment and Forestry” will be able to effectively pursue the objectives that have been characterised by reorganisation measures over the last few decades.

Keywords: Environmental protection, Environmental policy, Organisation in relation to environment

1. GİRİŞ

Sürdürülebilir kalkınma, Brundtland Raporunda “gelecek kuşakların kendi gereksinimlerini karşılama olanaklarına zarar vermekszin bugünkü gereksinimleri karşılayan kalkınma” olarak tanımlanmıştır. Sürdürülebilir kalkınmayı uygulayan pek çok kültür olmasına rağmen, tüketim toplumu olarak adlandırılan endüstrileşmiş toplumlar bu kavramla son otuz yıldır...
TÜRKİYE'DE ÇEVRE KORUMA HIZMETİNİN ÜSTLENEĞI KURUMUN ELEŞTİRİSİ

50
SULTAN BEKOÇOLUM


Çevre koruma en önemli toplumsal görevlerden bir tanesidir. Bu nedenle, kurumsallaşma toplumlar çevreyi korumak için yasalar çizgimaktadır. Çevre koruma hizmetini yerine getirmek üzere yerel, bölgesel, merkezi ve uluslararası düzeylerde görev yapar kamu/kuruluşları organize etmektedir.


Bu çalışmada Çevre ve Orman Bakanlığı'nın bugünkü örgüt yapısı ile mücadele etken olarak çevrenin korunmasının sağlanamaması, diğer ilkelerin merkezi düzeyde görev yapar çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumları inceleme ile süreciyle açılış aşaması ilgilenmiştir.

1.1 Çevre Politikası


Ülkelerin sosyal, kültürel, ekonomik ve siyasi alanlardaki ulusal politikalarnın genel işlevi birbirinden farklıdır. Ancak ülkeler, güçlü bir adaletin olası olarak birikleyecek başka teknolojik değişimler ile umum olarak politik-kurumsal gelişmelerle ve ortaya çıkan birbire boguştuğu degerlerin yeniden düzenlenmesi uymak sağlamak için gerekli olacaktır. Bu nedenle ülkelerin ekonomik, politik, sağlık, eğitim... gibi alanlar, dolayısıyla çevre koruma konusunda da benzer politikalara sahip olması kararlıdır. Ağada birçoğulke tarafından benimsenmiş olan çevre yönetimine ilke ve politikaların içerisinde bazı ölçümlerin düzeltmeleri doğrultusunda oluşturulmuştur.

- Kuşaklar arasında adaletli gizet dönemi ekonomik, sosyal, kültürel ve çevre ile ilgili düzenlemeler, karar verme süreçlerine etkin bir şekilde katılmaktadır.

- Eylemler ve politikalarnın çevresel etkileri, küresel çözmeye doğru kılınmaktadır.

- Çevre koruma ve geliştireme, doğal kaynakların kullanımı ve yönetimi açısından ele alınmalıdır.

- Çevre koruma ve geliştireme, birleştirmelerin, bireylerin ve ülkelerin ekonomik ve sosyal gelişmelerinden söylenmemektedir.

- Özellikle insanların neden olduğu kirilmeneye karşı su, hava, toprak, biyoçeşitlilik ve ormanlar korunmaktadır

- Çevre koruma çalışmalarında ulusalarası eşiğin ve işbirliği sağlanmalıdır.

Ülkelerin çevre politikalarının benzerliği yanında doğal kaynakların yönetimi açısından farklılıklar söz konusu olabilmektedir. Çünkü her ülkenin sosyal, ekonomik, politik, demografi, doğal kaynaklar... bakımlarından sahip olduğu koşullar kendine özgüdür. Bu nedenle ülkelerin kullanımını teşvik etkileri ya da sınırlama getirdikleri doğal kaynaklar birbirinden farklı olabilmektedir. Orneğin Finlandiya, İsveç gibi odun hammadesinin bol olduğu ülkelerde odun tüketimini düzenlemek, Türkiye'de ise odun hammadesi arzı açısından giderek etkisi olmak olse dün yine kullanılmabildircek ikame mallarına önem verilmektedir (GERAY 1997; GERAY ve ARK. 2003).


1.2 Çevre Koruma Hizmeti ile ilgili Kurum

Çevrenin tanımı "Canlı varlıklar ve insani etkileri üzerinde, doğrudan veya dolaylı, kısa veya uzun dönemli etki yapan fiziksel, kimyasal, biyolojik yanlara ve sosyal faktörler topluluğu" olarak verilmektedir. Geniş ölçüde çevre çevresine insanın kapwası bir anlayış hakimdir. Ormançılık başta olmak üzere doğal değerler ve uzun dönem insan çıkarlarının gözden seçkilik, büyük "çevre sorunları" adı verilen olumsuzluklar asırdır önlenmek için çaba

Çevre koruma ile ilgili merkezi düzeyde görev yapmak üzere ülkenin kurumlarının örgüt yapısının genişledikleri hizmetler ülkelerden ve zaman içinde değişmektedir. Sözcük konusu kurumların örgüt yapısının ve.Release hizmetleri, ülkelerin ülkelerdeki değişiminin başıcısı, ülkelerin birbirinden farklı sosyal, ekonomik, kültürel, siyasal, fiziksel koşulları sahip olanlardır, zaman içindeki değişiminin nedeni ise şimemelsel ve teknolojik gelişmeler çevre duyarlılığına ve koruma gerekimlerinin artmasıdır.

Çevre koruma ile ilgili kurumların bağı olduğu ülkelerin, buralardaki ise çevre korumunun yanında başka hizmetler de yer almaktadır. Çevre koruma ile ilgili kurumlar: 1-Yalnızca çevre koruma hizmetinin yerine getirilen kurumlar, 2-Cevre koruma hizmetinin yanında başka toplumsal hizmetlerde de iki gruba toplanabilir. Ancak, kurumların hangi gruba dahil olduklarını ahlakın kolayca anlaşılan mümkün değildir. Çünkü kurumların adları aynı ya da benzer olursa da yerine getirdikleri hizmetler birbirinden farklı olabilir. Bu nedenle çevre korumaya, çevre koruma hizmetine ve bu korumalar sahip ülkelerin bazı adımları verilmiştir:

- Araştırma ve Cevresel İşlemler Bakanlığı, Malavi; -Bilim ve Cevre Koruma Bakanlığı, Siribistan, Karadağ; -Cevre (Koruma) Bakanlığı; Almanya, Avustralya, Avusturya, Çek Cumhuriyeti, Çin, Ekvador, Denmarka, Fas, Finlandiya, Hollanda, Ispanya, Israil, İsveç, Italia, İzlanda, Japon, Kanada’nın bazı bakanlıklarında (Alberta, Manitoba, New Brunswick, Nova Scotia, Ontario, Quebec ve Prince Edward Island), Kambocya, Letonya, Litvanya, Lübnan, Lüksemburg, Misir, Moldova, Nijerya, Norveç, Malti, Pakistan, Slowakiya, Singapur, Siriye, Ukrayna, Yeni Zelanda; -Cevre Bakanlığı Hansen; Kanada; -Cevre (Koruma) Dairesi; AB’ın bazı bakanlıklarında (Kaliforniya, Illinois), Ingiltere, Galler, İrlanda; -Cevre, Gidos, Kırslar (Köy) İşleri ve Tarım Departmanı; Birleşik Krallık (UK); -Cevre ve Orman Bakanlığı, Türkiye; Kamerun, Bangladeş, Hindistan; -Cevre ve Su Bakanlığı, Bulgaria, Macaristan; -Cevreve, Cevresel Koruma, Fiziksel Planlama ve İlaç Endüstrisi Bakanlığı, Hırvatistan; -Cevre, Şehir Planlama ve Kuru Çalıştaları Bakanlığı, Yunanistan; -Cevre ve Kırslar İşleri Bakanlığı, Malta; -Cevre Karasal Planlama Bakanlığı; Portekiz; -Cevre, Uzamsal Planlama ve Enerji Bakanlığı, Slovenya; -Cevre ve Doğal Kaynaklar Bakanlığı, Kanada; -Cevre, Kampta, Zambiya, Azerbaycan, Türkmenistan; -Cevre, Bilim ve Teknoloji ve Bakanlığı, Gana, Malezya, Tayland, Vietnam; -Cevre ve Fiziksel Planlama Bakanlığı, Makedonya; -Cevre ve Tarım Bakanlığı, Namiba; -Cevre ve Nufus Bakanlığı, Nepal; -Cevre, Koruma, Doğal Kaynaklar ve Ormanlık Bakanlığı, Polonya; -Cevre, Cevre Politikası ve Uluslararası İlişkiler Bakanlığı, Estonya; -Cevre ve Arazı Kullanım Bakanlığı, Tunus; -Cevre, Tarım ve Teknik İşlemler Bakanlığı, Cibuti; -Doğa ve Cevre Bakanlığı, Ermenistan, Italia, Moğolistan, Rusya Federasyonu; -Doğal Kaynaklar Bakanlığı, Swaziland; -Ekoloji ve Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı, Fransa; -Ekoloji ve Doğal Kaynaklar Bakanlığı, Kazakistan; -İşan, Uzamsal Planlama ve Cevre Bakanlığı, Hollanda; -İlgili, Teknoloji Geliştirme ve Cevre Bakanlığı, Surinam; -Su, Ormanlık ve Cevre Koruması Bakanlığı, Romanya; -Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı, İsviçre; -Tatar, Ormanlık; Çevre ve Su Yönetimi Bakanlığı, Avusturya; -Tarım, Doğal Kaynaklar ve Cevre Bakanlığı, Küvey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti; -Tarım, Hayvancılık, Çevre ve Kursal Kalkınma Bakanlığı, Rumanya; -Ulusal Çevre Koruma Dairesi; İsviçre, Amerika Birleşik Devletleri (ABD), Çin, -Yerleşim, Belediye ve Cevre Bakanlığı, Bahreyn. Bu listeden görülebilirce gibi ülkelerin çevre koruma
TÜRKİYE'DE ÇEVRÊ KORUMA HIZMETİ İLE İLGİLİ KURUMSAL YAPI


Çevre Bakanlığı sahip olduğu sorunları çözümlenmeden ve kapatacak bakanlıkların teşkilat ve görevlere ait yasaların kabaca birleşirmesine deilio olusturulan 4856 sayılı yasa (Bu yasayı sağlık durumunu 2.2.1 No'lu başlayanla borçlandırıcı) uyarınca Orman Bakanlığı ile birleşirmiştir. 4856 sayılı yasaya 1. maddesinde Bakanlıkların kuruluş amacı “çevrenin korunması ve iyileştirilmesi; kursal ve kentsel alanda arazinin ve doğal kaynakların en uygun ve verimli şekilde kullanılması ve korunması; ülkenin doğal bitki ve hayvany varlığı ile doğal zenginliklerinin korunması ve geliştirilmesi; her türlü çevre kirliliğinin önlenmesi; ormanların korunması, geliştirilmesi ve orman alanlarının genişletilmesi; ormanların içinde ve dışındaki yaşayış köylülerin ikişkinlemesi; ve bunun için gereklidir tehditlerin alınması; orman ürünlerinin alınması ve orman ürünlerinin sanayiyle geliştirilmesi” şeklinde belirtilmektedir. 2. maddesinde ise Bakanlığın görevleri “çevrenin korunması, kirlilik önlenmesi ve iyileştirilmesi için prensip ve politikalı tespit etmek, programlar hazırlamak; bu çerçevede, araştırılarak ve proje yapmak, yapриторun uygulama esasları tespit etmek, uygulaması sağlayacak tehditlerin alınması” olarak açıklanmaktadır.

2.2.1 Çevre ve Orman Bakanlığı’nın Teşkilatı ve Görevleri Hakkındaki 4856 Sayılı Yasamanı

25102 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan “Çevre ve Orman Bakanlığı’nın Teşkilatı ve Görevleri Hakkındaki” 4856 sayılı Yasa 01.05.2003 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu yasaya Çevre ve Orman Bakanlığı’nın kuruluş ve görevleri ile ilgili 25 madde bulunmaktadır. Bu maddele killanılan Çevre Bakanlığınin kuruluş ve görevleri ile ilgili 443 sayılı KHK ile kapattılan Çevre Bakanlığınin kuruluş ve görevleri ile ilgili 442 sayılı KHK’ın maddeleri kabaca birleştirilerek elde edilmiştir. Bu birleşmede: Çevre Bakanlığının 9.8.1991 gün ve 443 sayılı KHK’deki maddelerden (15 adet) a ve o maddesi dışında diğer a, c, d, e, g, h, k, ve l maddeleri (9 madde) alan; a, ve b maddeleri (3 madde) değiştirilerek, Orman Bakanlığı’nın 07.08.1991 gün ve 442 sayılı KHK’deki maddelerden (15 madde) a, b, c, d, e ve m maddeleri (6 madde) alınan, f maddesi ile g maddesi, h maddesi ile i maddesi, i maddesi ile j maddeleri birleştirilerek, k maddesi ile l maddesi ise değiştirilerek ya almıştır. Ayrıca Çevre Bakanlık’nın kuruluş ve görevleri ile ilgili olarak delil olan n. maddede ise Orman Bakanlığı’nın kuruluş ve görevleri belirtlen n. maddede de değiştirilmiştir. Ancak, Çevre ve Orman Bakanlığı kuruluş görevlerini belirten 4856 sayılı yasamanın 1. maddesi ilAVE edilmiştir. Sonuç olarak, “Çevre ve Orman Bakanlığı’nın Teşkilatı ve Görevleri Hakkındaki 4856 sayılı Yasa” Çevre Bakanlığı ile Orman Bakanlığı’nın birleştirilmesi için ileri sürülün genel gereklüğüne aykırı bir şekilde 442 ve 443 sayılı KHK’ler kabaca birleştirilerek oluşturulmuştur. Zira B.02.0KKG.0.10/101-619/1377 sayılı genel gereçtede “bizhinette etkinlik ve verimli olmak anlamına” Çevre Bakanlığı ile Orman Bakanlığı’nın ana hizmet birimleri ve yan hizmet birimleri ile bu birimlerin görevleri gözden geçirilerek adı geçen Bakanlıkların birer bir hükukçuluğuna dönüştürülmüş (T.C. BAŞBakanlık KANUNLAR VE KARARLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 2003).

2.2.2 Çevre ve Orman Bakanlığı


Orman Bakanlığı, Tanrı ve Köy İşleri Bakanlığından 1991 yılında ayrılmış ve kabinetten 442 sayılı KHK ile yeniden kurulmuştur. Ancak bu yenilenen kuruluş sınırların Orman Bakanlığı’nda, doğal kaynakların sürdürülebilir yönetimini temin etmek üzere gerekli yapılar ve
TÜRKİYE'DE ÇEVRE KORUMA HİZMETİNİN ÜSTLENEN KURUMUN ELEŞTİRİSİ


ÖÇKK Bakanlığı'nın (B3) Etüt Plan-Proje ve Uygulama Daire Başkanlığı, Köruma Araştırma ve İnceleme Daire Başkanlığı, Personel Davranış ve Müşavirliği, İçel, Antalya, Aksaray, Denizli ve İzmir Özel Çevre Korumaları Bölgeselinde ait Müdürlükler ile Hukuk Müşavirliği bağlıdır.


2.3 Bazı Ülkelerdeki Çevre Koruma Hizmetleri ile İlişki Kurumlar

Bu başlık altında İsviçre, Birleşik Krallık (UK) ve Kanada'nın çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumlarının organizasyon yapısı açıklanmıştır.

2.3.1 İsviçre Sürdürülebilir Kalkınma Bakanı

İsviç' te etkili olan başka çevre sorunları; asit yağmurlarından ülke orman ve tarım alanlarının etkilemesi ve Kuzey Denizi ve Baltık Denizi'nin kirilenmesi (The WORLD FACTBOOK 2005). Çevre koruma görevini Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı üstlenmektedir. Zira Çevre Bakanlığı 2004 yılına kadar kapalıktı ve bütün yetki ve sorumlulukları Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı'na devredilmiştir. Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı'nın sorumluluk alanları; sürdürülebilir kalkınma için ulusal strateji, enerji, konut yapımı, çevre kalite hedefleri,
**SÜLTAN BEKİROĞLU**


**Şekil 2:** İsviç Süreyye ile Kalkınma Bakanlığı organizasyon şeması


Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığına bilgi veren ve ülke çapında iselev sahip çok sayıda kurulu bulunmaktadırlar. Bunlardan bazıları şunlardır: Konut ve Bina Yapımi ve Planlama Ulusal Kurulu; Özel Küçük Konut Sahiplerine Yardım Ulusal Organizasyonu; İsviç Çevre, Tarımsal

**TÜRKİYE'DE ÇEVRE KORUMA HİZMETİNİ ÜSLLENEN KURUMUN ELEŞTİRİSİ**


**Şekil 3:** İsviç Ulusal Çevre Kora Dairesi organizasyon şeması


2.3.2 Birleşik Krallık (UK), Çevre, Gida ve Kursal İşler Departmanı (DEFRA)

Birleşik Krallık'ı oluşturulan ülkeler İngiltere, İskoçya, Galler ve Kuzey İrlanda'dır. Bu ülkelerde etkili olan başka doğal atferler şef mevzisinde meydana gelen firtinalar ve seldir. Gencel çevre sorunları ise seragazı emisyonların, endüstriyel ve ticari atıkların indirgenmesi, geri dönüştürün orananın artırılmasıdır. İngiltere, İskoçya, Galler ve Kuzey İrlanda'da çevre koruma

DEFFRA organizasyonu UK’da çevre, köy, tarım ve gıda üretiminde ilgili işleri bütün yönlerele bir araya getirmektede, insan, ekonomi ve çevre ile ilgili tüm kırsal politikaların odak noktasını oluşturmaktadır ve Avrupa Birliği ile Küresel politikada rol oynamaktadır. Ayrıca hayvan sağlığı ve refah, çevre koruma, ıhracat ve ticaret, çiftlik, ıstege, içme, balıkçılık, bitki ve tohum, kırsal kalkınma, şel felaketlerin önüne, sürdürülebilir kalkınma, su, yaban hayatı ve kırsal kesim ait sorunlar, koruma ve tüm bu alanlardaki bilimsel çalışmalarından da sorumluur. Bunlardan başka veterinerlik ekipleri ve veterinerlik ile ilgili konularda ruhsat vermektedir.


2.3.3 Kanada Çevre Bakanları Konseyi


Güçel çevre sorunlarının hava kiriliği, asit yağmurlar, maden etme, komür yakma, araç emisyonları ile tarım, endüstri, madencilik ve ormançılık aktivitelerine bağlı olarak kirletilen suların oksiyana karışması ve denizleri kirletmesi olarak belirtilmektedir (THE WORLD FACTBOOK 2000).

3. SONUÇ VE ÖNERİLER

Ülkerlerin çevre koruma politikaları, mevzuatı ve çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumların organizasyonları birbirinden farklıdır. Ancak farklılık belirli bir şekilde kendini göstermektedir. Çünkü ülkeler ortak bir mekani paylaşmakta ve aralarında sosyal, kültürel, politik ve ekonomik anlamda çok boyutlu, karmaşık ve çeşitli iktisatlar yaşamaktadır. Bu nedenle bazı çevre politikalarını ülkelerin çoğulduğu tarzlarından kabul edilmektedir.

Çevre koruma politikaları bir ülkenin zaman içerisinde yine ortaya çıkan bu yaklaşım ve koşullara bağlı olarak değişmektedir. Bu değişim hemen her ülkede geçici mümkindir.

Ülkerlerin çevre politikalarının ve mevzuatının zaman içerisinde değişimi, çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumların örgüt yapılarını da değiştirmesine neden olmaktadır (Orneğin İsviçre, İzlanda, UK).

Ülkerlerin çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumlarının adları aynı veya benzer olmalarına rağmen örgüt yapıları birbirinden farklıdır. Bu farklılık aynı devleti oluşturan yereyat ve bağlı bölgeler arasında da söz konusudur (Orneğin Kanada'nın Ontario ve Alberta eyaletleri).

Ülkerlerin çevre koruma hizmeti ile ilgili kurumların sorumlu kuruluşları, dolayısıyla çevre koruma hizmeti ile birlikte gerçekleştirilmesini uygun gördükleri hizmet çeşitlileri de birbirinden farklıdır. Örneğin Kanada'nın Çevre Bakanlığı'ndaki (CCME) yalnızca çevre ile ilgili bakanlardan oluşmaktadır ve enerji bakanları ise,egiitmiş halinde çalışmaktadır. UK'da ise Çevre, Gida ve Kursal İşleri Departmanı (DEFRA) tarım, gıda, köy işleri, balıkçılık, hayvancılık ilgili

Seçil 5: Kanada Çevre Bakanlığı Konseyi (CCME) organizasyon şeması
TÜRKİYE'DE ÇEVRE KORUMA HIZMETİNİN ÜSTLENELEN KURUMUN ELEŞTİRİSİ

KAYNAKLAR


ANONİM, 1990: Başbakanlık Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlık Taşra Teşkilatının Görevleri, Çalışma Esasları ve İşsizleri Hakkında Yönetmelik (2 Aralık 1990 tarihli ve 20713 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanmıştır)


T.C. BAŞBAKANLIĞI KANUNLAR ve KARARLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ, 2003: B.02.0KK.0.10/101-619/1377 Sayılı Genel Gereççe.


